

新北市納管工廠及特定工廠登記狀況分析

新北市政府經濟發展局

壹、前言

新北市位於北臺灣都市密集都會區域，轄區緊鄰臺北市、基隆市，幅員廣闊，**工商產業發展蓬勃**，為臺灣第一大工商縣市；**然隨產業快速發展及人口高度集中，土地資源相對有限，在工業用地取得不易且營運成本負擔加劇的經濟環境下，部分業者遂轉向於農業用地等非工業用地設立工廠，致未登記工廠家數伴隨增生。**

為健全工廠管理及輔導，解決國內未登記工廠存在已久的問題，108年6月27日立法院三讀通過工廠管理輔導法修正條文，且於109年3月20日公告施行特定工廠登記辦法。**未登記工廠採取分級、分類輔導**，就曾依工廠管理輔導法第34條規定補辦臨時登記之工廠業者，可在原登記範圍內申請特定工廠登記；或屬105年5月19日以前既有低污染之未登記工廠，亦得向地方政府申請納管，提出改善計畫並完成消防、環保、水保等項目改善後，取得特定工廠登記，俾使未登記工廠於輔導期間具備轉型、遷廠或就地合法之機會。



圖一 未登記工廠申請納管至取得特定工廠登記之流程圖

資料來源：本局工商登記科

貳、納管工廠及特定工廠登記狀況

特定工廠登記自 109 年 3 月 20 日實施，截至 115 年 4 月 24 日止，本府納管同意之未登記工廠提送改善計畫者計 3,064 家，已取得特定工廠 636 家(含臨時工廠申請者為 525 家)。相關行政區、產業類別分布情況說明如下：

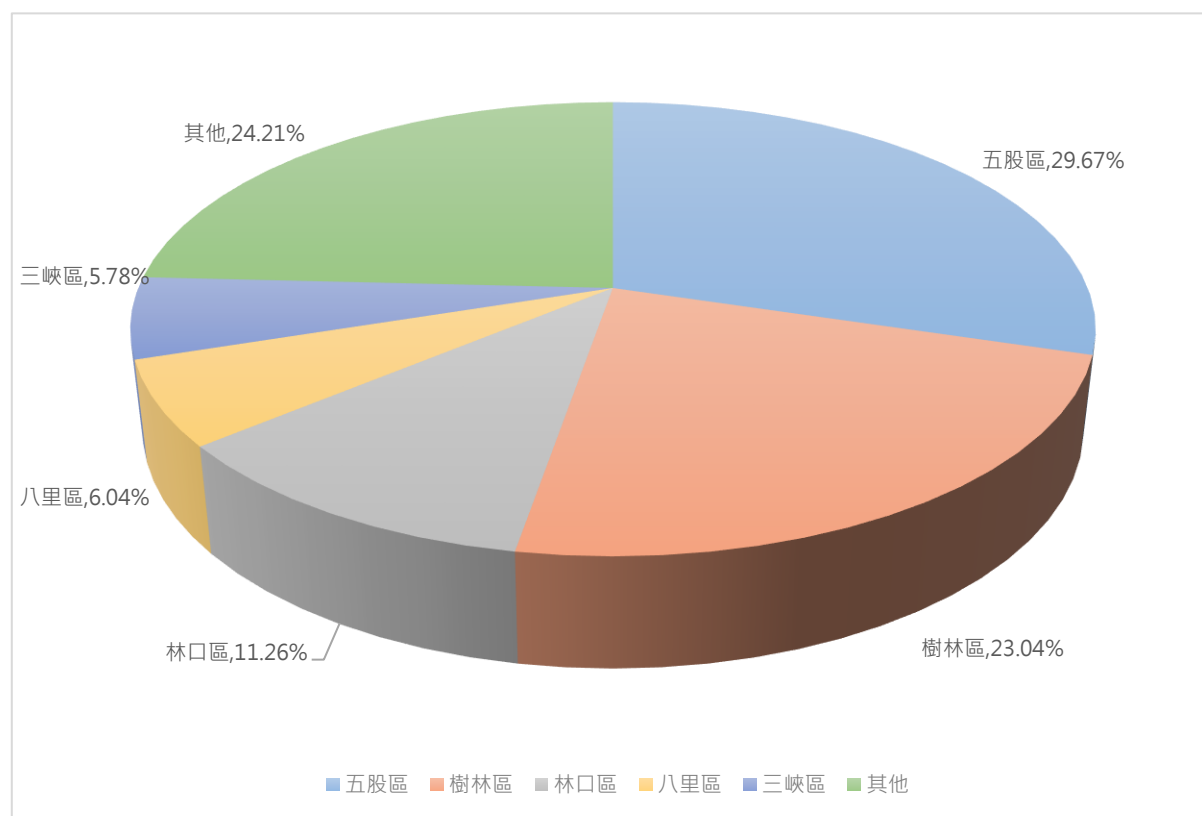
一、依行政區域分類：

(一) 納管工廠以行政區域分布前五大分別為：五股區(909 家、占 29.67%)、樹林區(706 家、23.04%)、林口區(345 家、11.26%)、八里區(185 家、6.04%)、三峽區(177 家、5.78%)，占 75.79%。

表一 納管工廠行政區域分布百分比

區域	五股區	樹林區	林口區	八里區	三峽區	其他	總計
家數	909	706	345	185	177	742	3,064
百分比	29.67%	23.04%	11.26%	6.04%	5.78%	24.21%	100.00%

資料來源：本局工商登記科



圖二 納管工廠行政區域分布百分比

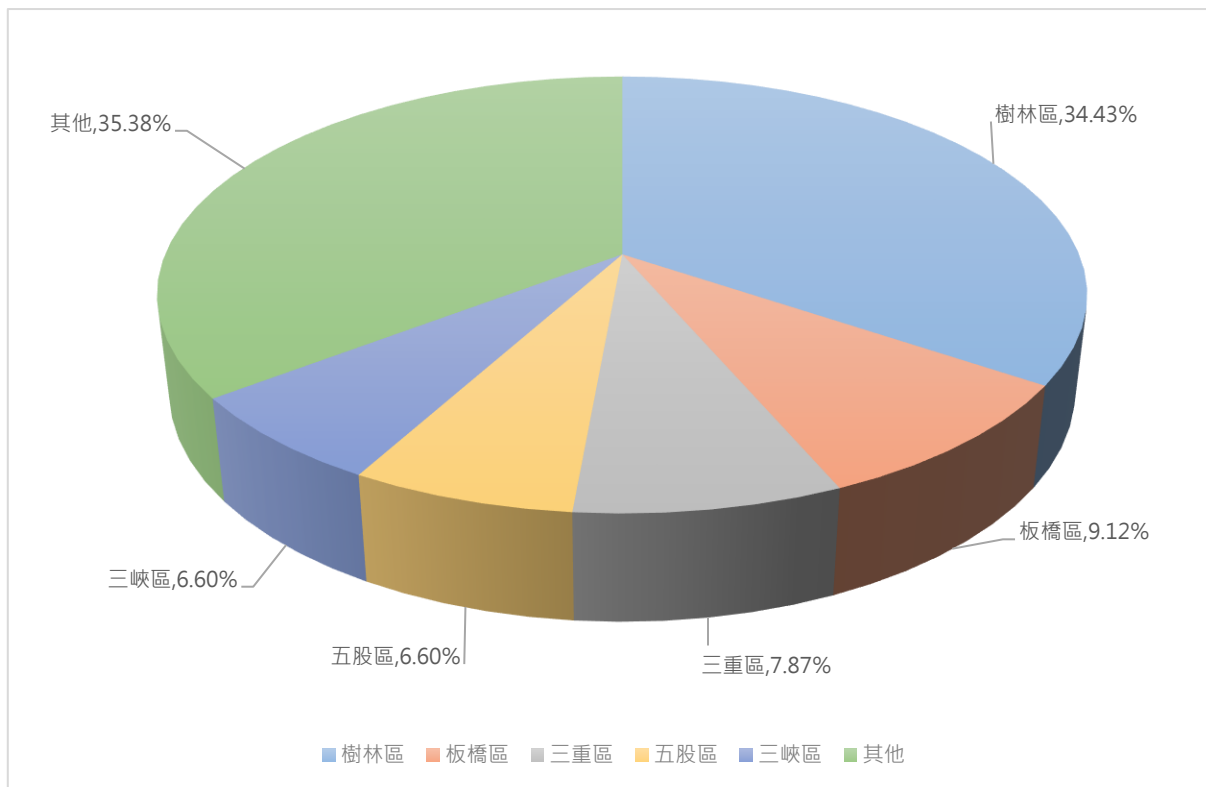
資料來源：本局工商登記科

(二)特定工廠以行政區域分布前五大分別為：樹林區(219 家、占 34.43%)、板橋區(58 家、9.12%)、三重區(50 家、7.87%)、五股區(42 家、6.60%)、三峽區(42 家、6.60%)，占 64.55%。

表二 特定工廠行政區域分布百分比

區域	樹林區	板橋區	三重區	五股區	三峽區	其他	總計
家數	219	58	50	42	42	225	636
百分比	34.43%	9.12%	7.87%	6.60%	6.60%	35.38%	100.00%

資料來源：本局工商登記科



圖三 特定工廠行政區域分布百分比

資料來源：本局工商登記科

(三)就行政區分布而言，納管工廠及特定工廠主要集中在五股區(909 家納管工廠+42 家特定工廠=951 家)及樹林區(706 家納管工廠+219 家特定工廠=925 家)等傳統工業聚落。惟樹林區的特定工廠登記家數明顯高於五股區及其他行政區，除顯示樹林區業者改善及申請特定工廠登記情形較為積極、合法化成果相對顯著外，亦反映樹林區土地使用及改善條件上相對較有利於辦理特定工廠登記，而其他行政區受限於土地使用同意書取得、改善環境等因素，合法化推動相對有限。

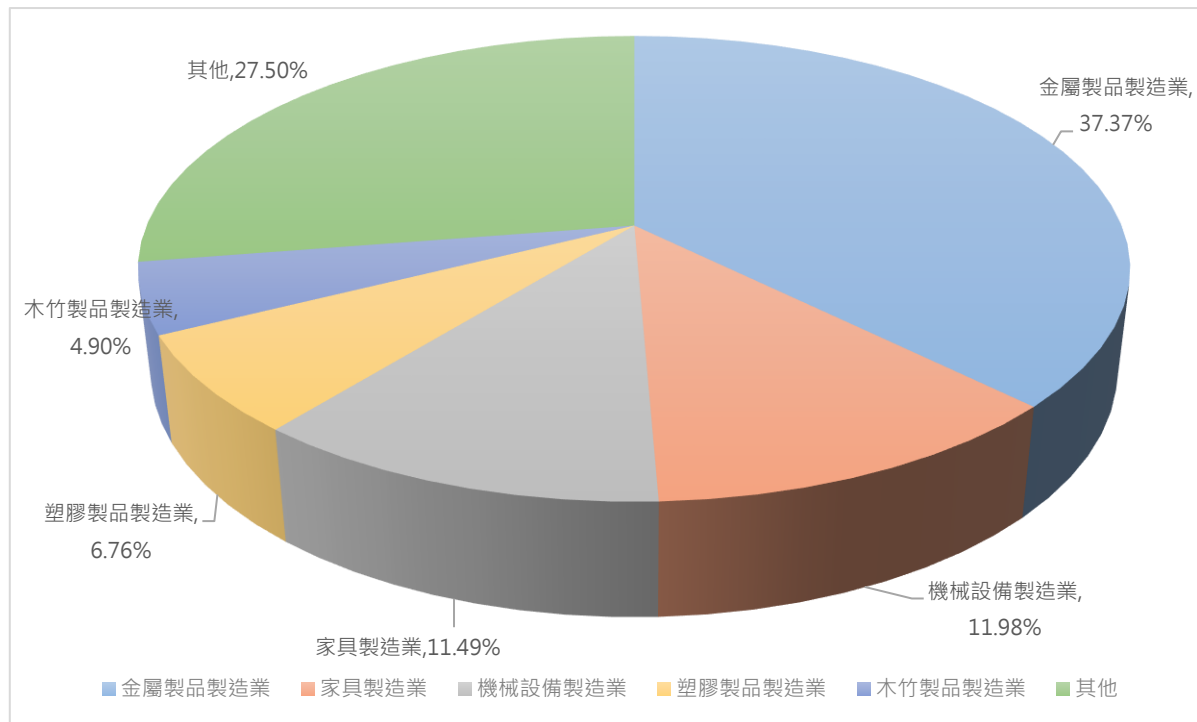
二、依產業類別分類：

(一)納管工廠以產業類別分布前五大為：金屬製品製造業(1,145 家、占 37.37%)、家具製造業(367 家、占 11.98%)、機械設備製造業(352 家、占 11.49%)、塑膠製品製造業(207 家、占 6.76%)、木竹製品製造業(150 家、占 4.9%)，占 72.5%。

表三 納管工廠產業類別分布百分比

產業別	金屬製品製造業	家具製造業	機械設備製造業	塑膠製品製造業	木竹製品製造業	其他	總計
家數	1,145	367	352	207	150	843	3,064
百分比	37.37%	11.98%	11.49%	6.76%	4.90%	27.50%	100.00%

資料來源：本局工商登記科



圖四 納管工廠產業類別分布百分比

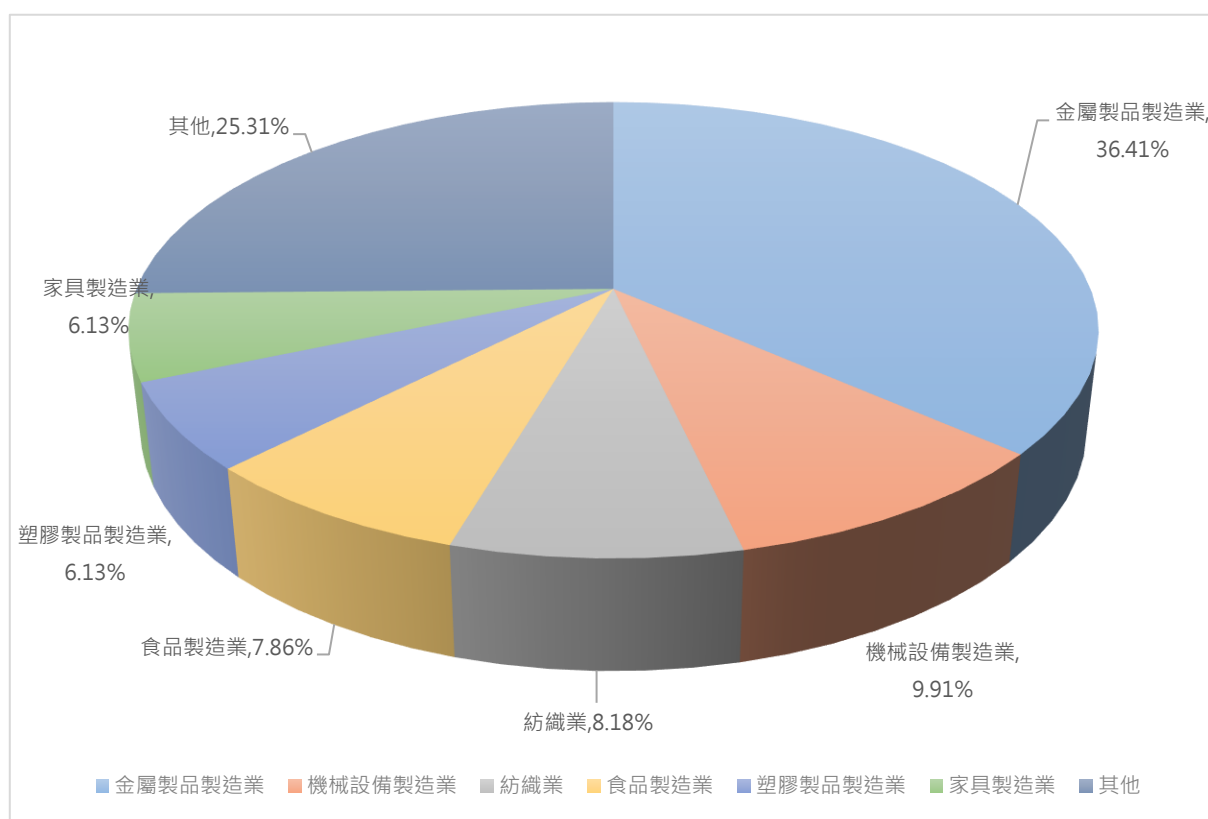
資料來源：本局工商登記科

(二)特定工廠以產業類別分布前五大為：金屬製品製造業(232 家、占 36.41%)、機械設備製造業(63 家、占 9.91%)、紡織業(52 家、占 8.18%)、食品製造業(50 家、占 7.86%)、塑膠製品製造業及家具製造業並列(各 39 家、各占 6.13%)，占 74.69%。

表四 特定工廠產業類別分布百分比

產業別	金屬製品製造業	機械設備製造業	紡織業	食品製造業	塑膠製品製造業	家具製造業	其他	總計
家數	232	63	52	50	39	39	161	629
百分比	36.41%	9.91%	8.18%	7.86%	6.13%	6.13%	25.31%	100.00%

資料來源：本局工商登記科



圖五 特定工廠產業類別分布百分比

資料來源：本局工商登記科

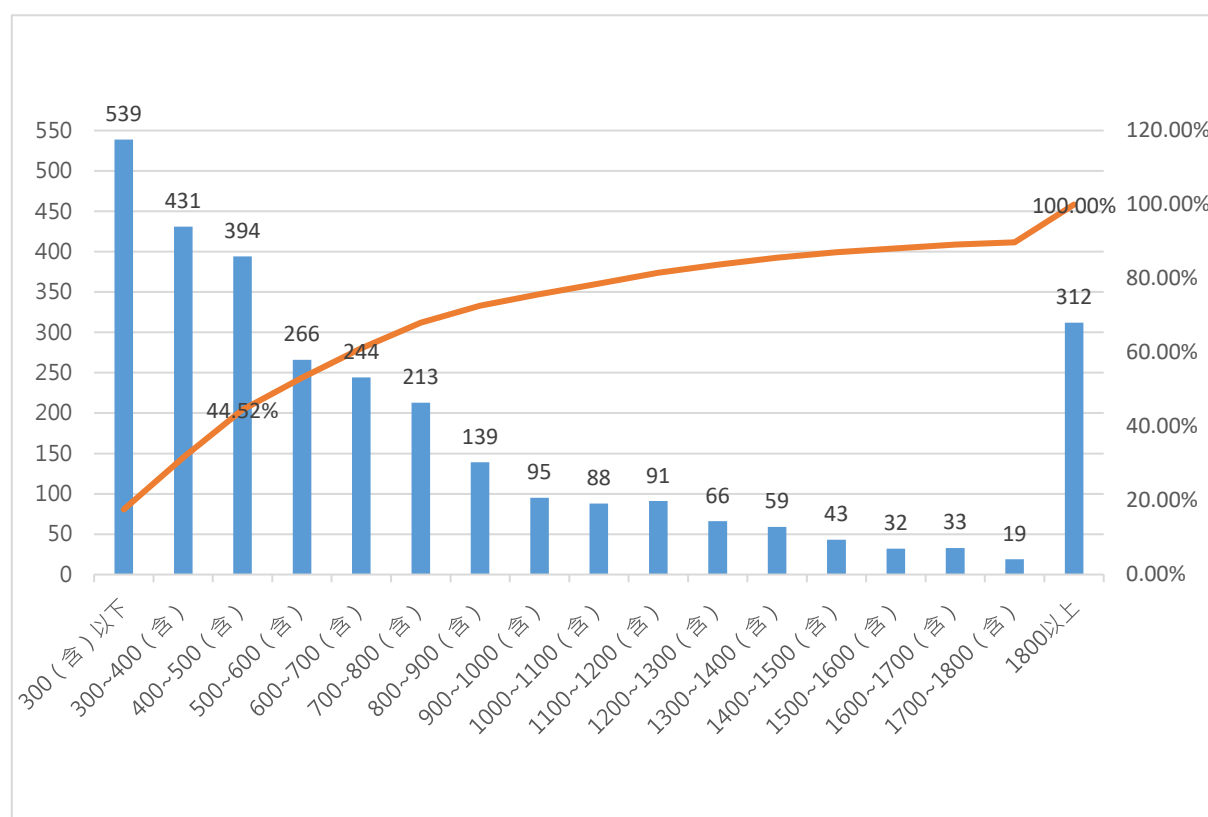
(三)就產業類別分布而言，納管工廠與特定工廠皆以金屬製品製造業為最大宗，顯示金屬製品產業為新北市未登記工廠合法化輔導的核心產業，兩者產業結構具有高度一致性。惟進一步比較，可發現紡織及食品製造業於特定工廠之占比相對納管工廠明顯提高，推測該類產業因生產製程涉及產品品質、衛生安全及相關認證要求，對合法營運的需求較高，故業者取得特定工廠登記之意願相對積極，反之，家具及木竹製品製造業仍有較多業者處於納管改善階段。

參、未登記工廠規模狀況

依工廠管理輔導法規定，納管工廠應於每年 3 月 19 日前繳納納管輔導金，特定工廠則應繳納營運管理金，其金額依申請之廠地面積計算：面積在 300 平方公尺以內者，繳交新臺幣 2 萬元；超過 300 平方公尺者，每增 100 平方公尺，加計新臺幣 5,000 元，每家每年最高繳納金額以新臺幣 10 萬元為限。茲就納管工廠、特定工廠之廠地面積分布情形如下：

一、納管工廠：

截至 115 年 4 月 24 日止，本市納管同意 3,064 家，其中約 45%納管工廠之廠地面積係 500 平方公尺以下，本市納管工廠之廠地面積分布情形如下：

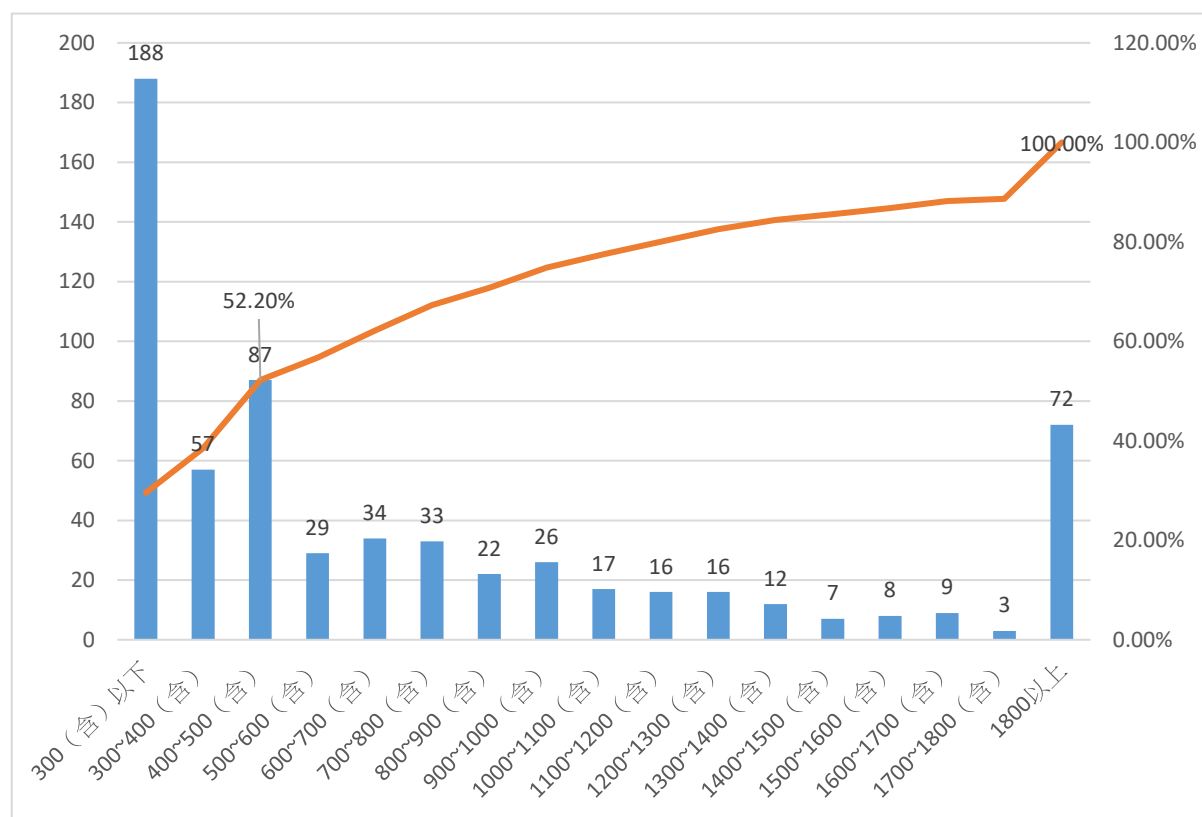


圖六 納管工廠之廠地面積分布家數

資料來源：本局工商登記科

二、特定工廠：

截至 115 年 4 月 24 日止，本市已取得特定工廠登記計 636 家，其中約 52%特定工廠之廠地面積係 500 平方公尺以下，本市特定工廠之廠地面積分布如下：



圖七 特定工廠依廠地面積分布家數

資料來源：本局工商登記科

三、就廠地規模而言，納管工廠及特定工廠之廠地面積均以500平方公尺以下之小規模企業為主軸，反映新北市未登記工廠多屬土地使用規模較小之傳統產業聚落。惟工廠改善及合法化過程需投入相當資源，對中小規模業者而言仍具一定負擔，因此，持續提供改善輔導、行政協助等配套措施，對於推進中小型工廠轉型合法經營相當重要。

肆、結語

新北市未登記工廠多為小規模之中小企業，大部分業者於轉型合法上，時常面臨資金不充裕、法規不熟悉、找不到專業人士協助等困難，為解決業者資源有限且轉型能力不足之情形，本府特成立專業輔導團，透過實質改善訪視輔導，掌握納管工廠轉型需求及遭遇困難，提供專家顧問的改善建議，積極輔導業者取得特定工廠登記。

未來，本府將持續仍以未登記工廠高密度分布區域為優先輔導重點，同時強化跨局處橫向溝通機制，整合並投入專業輔導資源，以積極協助業者提升改善計畫執行效率，輔導業者儘早取得特定工廠登記，引導未登記工廠朝合法化邁進，以兼顧產業發展、公共安全及環境保護，達成整體產業永續經營的長遠目標。