



113年「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW) 教材

# 在經濟發展中消除歧視

# 大綱

1

CEDAW核心概念

2

本局推動實務案例

# CEDAW核心概念—總體

禁止歧視

實質平等

國家義務

結構性  
進階保障

原則：由消極的不歧視擴大為積極的禁止歧視。  
目標：由維持形式平等深化為保障實質平等。  
主體：由個人層次義務提升為國家層級義務。

# CEDAW核心概念—禁止歧視(原則)

禁止「有意的」歧視  
與「無意的」歧視



禁止來自「政府行為」  
和「私人行為」(非政  
府組織、機構、個人、  
企業等)

禁止「法律上」(de jure)  
歧視與「實際上」(de facto)  
歧視

# CEDAW核心概念—實質平等(目標)

- 矯正式平等：
  - 認知到是甚麼原因造成性別差異。
  - 設計出有效手段消弭女性在地位與權力上之弱勢。
  - 任何忽略性別地位差異的政策或措施，都有可能造成不平等的結果。
  - 應用各種政策法令計畫優惠措施等方法解決結構上的不平等。
  - CEDAW是以矯正式平等促進實質平等，創造有利的環境，消除不利於婦女的因素。

# CEDAW核心概念—國家義務(主體)

## 尊重義務

法規或政策必須確保沒有直接或間接歧視。

## 保護義務

法律要防止違法行為、提供救濟。

## 實現義務

創造有利環境，以積極的政策和有效之方案實現婦女權利，改善婦女的狀況。

## 促進義務

宣傳和提倡CEDAW之原則。

# CEDAW核心概念—暫行特別措施(策略)

- 意涵：

CEDAW第4條第1項：締約各國為加速實現男女事實上的平等而採取的暫行特別措施，不得視為本公約所指的歧視，亦不得因此導致維持不平等的標準或另立標準；這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用。

CEDAW第25號一般性建議：強調暫行特別措施是國家的必要策略，以達到加速「婦女在政治、經濟、社會、文化、民間或其它任何領域的平等參與」之目標。

- 性質：



# CEDAW核心概念—暫行特別措施(策略)

- 另「CEDAW第25號一般性建議」對於暫行特別措施意涵有諸多補充說明：

重點項目	內容
1. 公約的目的和宗旨	藉由實行具體、有效的政策和方案，改善婦女的實際狀況；處理普遍的性別關係和基於性別的刻板印象（25/6、25/7）。
	採取有效策略以克服女性代表不足的問題，進而透過資源與權力的重新分配而達到實質平等（25/8），而且必須是質量兼具的「結果平等」（25/9）。
	對於「實現婦女事實上或實質平等的法律、方案和措施需要持續監測」並做必要地調整，以期「與時俱進」，避免不當地保留差別待遇（25/11）
	關注「基於種族、族裔或宗教、身心障礙、年齡、階級、種姓或其它多種形式的因素」而遭到多重歧視，國家需採取「暫行特別措施」消除對女性的多重歧視（25/12）

# CEDAW核心概念—暫行特別措施(策略)

- 「CEDAW第25號一般性建議」對於暫行特別措施意涵補充說明：

重點項目	內容
2. 公約中暫行特別措施的意義及範圍	第4條第1項的目的是加速改善婦女狀況以實現事實上或實際男女平等，尋求必要的結構、社會和文化變革，以糾正過去和現在歧視婦女的形式與後果，並向婦女提供補償。這些措施是暫行措施（25/15）。
	比較《公約》第4條第1項和第2項之間的差異，除了目的不同之外，最關鍵的差異在於前項為「暫時性」，後項為「永久性」。
	第4條第2項係基於婦女與男性生理上的差異而給予不同待遇，所作出規定（25/16）。
	明確律定「暫行特別措施」一詞之使用，以取代不同國家報告中各種不同的用詞或術語（25/17）。

# CEDAW核心概念—暫行特別措施(策略)

- 「CEDAW第25號一般性建議」對於暫行特別措施意涵補充說明：

重點項目	內容
3. 公約第4條第1項主要內容	強調依《公約》第4條第1項採用的「暫行特別措施」是國家的必要策略，以達到「加速婦女在政治、經濟、社會、文化、民間或其它任何領域的平等參與」之目標（25/18）
	「暫行特別措施」的制訂與施行，不應被誤導為視女性為脆弱、易受傷害的弱者（25/21）
	「措施」意指「廣泛包括各種立法、執行、行政和其他管理文書、政策和慣例」（25/22）
	「暫行特別措施」的採用與執行可能導致在政策、教育和就業等領域中，對於資格低於男性的婦女提出優待之質疑依CEDAW第4條，為加速實現男女事實上的平等而採取的暫行特別措施，不得視為歧視..這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用（25/23）

# CEDAW核心概念—暫行特別措施(策略)

- 「CEDAW第25號一般性建議」對於暫行特別措施意涵補充說明：

重點項目	內容
4. 對締約國的建議	應明確區分以加速性別實質平等之實現為目的的「暫行特別措施」與以改善女性、女童、一般弱勢族群處境為宗旨的「一般性社會政策」(25/25、26)
	國家在實施以加速性別實質平等之實現為目的的「暫行特別措施」時，應全面性地分析女性的處境(25/27)
	國家應依據《公約》條文所採取的「暫行特別措施」及其類型說明「具體目標和指標、時間表、選擇特定措施的理由、促使婦女參與該等措施的步驟，以及負責監督執行情況與進展的機構」，且提出具體統計數字（如：受惠女性人數等）及明確時程。(25/36)
	國家應透過「暫行特別措施」致力於改變與消除對女性的歧視及對女性不利的文化、刻板化之態度和行為，並將「暫行特別措施」擴及於代表國家參與國際組織工作、政治與公共生活、金融貸款、運動、文化與娛樂、法律宣導等層面；在適用對象上也應涵蓋鄉村婦女等受到多重歧視對待之女性。(25/37、38)

# CEDAW核心概念—暫行特別措施(策略)

## 暫行特別措施採行步驟及原則：

- 以性別統計與分析為採行「暫行特別措施」與否判斷依據：  
當法律、規章、辦法本身無直接歧視女性條文存在時，應以實際實施結果的統計資料為依據，檢視是否有「間接歧視」之情形。
- 決定「暫行特別措施」的類型：  
常見設定配額比例、提供優先或優惠待遇、重新分配資源、採取彈性作為等。

# CEDAW核心概念—暫行特別措施(策略)

## 暫行特別措施類型：

### 設定配額比例

如：在國會、委員會、理(董)監事會等組織規範中，明訂女性人數不得少於總數的三分之一，以提高女性參與決策之代表性。

1

### 提供優先或優惠待遇

如：針對女性較少有機會參與的領域，鼓勵並提供其優先參與機會；在女性人數較少的職務上，優先錄用女性，並依其能力優先拔擢於較高職位。

2

如：提供彈性工時或職務分配制度，以使女性不因家庭的角色責任而被剝奪勞動參與的機會。

4

### 採取彈性作為

3

如：提供女性民意代表參選人相關物資及經費，以期具體鼓勵並支持女性對於公共事務之參與。

### 重新分配資源

# 本局推動實例—政策系絡

- **新北性平年**：秉持CEDAW精神，並回應聯合國2015年發表「**轉型我們的世界—2030年永續發展議程**」(其中第5項目標為「**性別平等：實現性別平等，並賦予婦女權力**」)，新北市政府將**2016年**訂為「**新北性平年**」，開始以更為全面且具體的系列措施，消除性別歧視，並於同年函頒「**新北市性別平等政策方針**」，以為實現本市性別平等之指引。



# 本局推動實例—政策系絡

- **本局業務職掌**：綜理新北市工商行業發展、公用事業管理、產業行銷推廣與招商引資業務，推動本市經濟政策；並以「拓商機」、「促招商」、「重永續」、「展創新」、「勤服務」、「好生活」等六大施政理念為政策主軸。



工商行業發展

公用事業管理

經濟發展局

招商引資業務

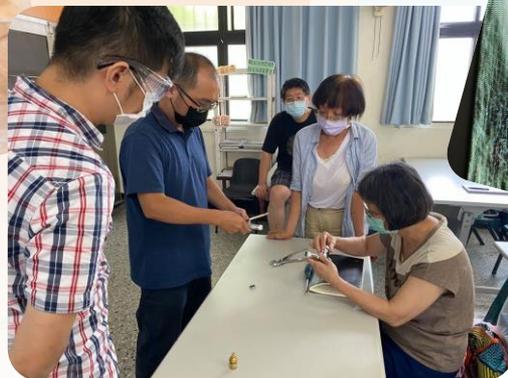
產業行銷推廣



# 本局推動實例—114年開展工作

- 本局為持續落實CEDAW及其施行法所賦予各級政府促進性別實質平等之義務，及配合本府市政工作，於女性經濟力培力部分，除協助提升婦女於創業市場及決策管理之實質參與度外，另以結合家庭分工及環境能源科技發展的思考，規劃114年性別平等工作，持續協助營造婦女增具自主能力與經濟參與機會所需的友善環境：

## 〈女力崛起—居家用電安全一把罩〉計畫



# 本局推動實例—

## 〈女力崛起—居家用電安全一把罩〉計畫

### ● 計畫依據：

#### CEDAW 第11條

##### 第1項

締約各國應採取一切適當措施，消除在就業方面對婦女的歧視，以保證她們在男女平等的基礎上享有相同權利，特別是：

- (a) 人人有不可剝奪的工作權利；
- (b) 享有相同就業機會的權利，包括在就業方面相同的甄選標準；
- (c) 享有自由選擇專業和職業，提升和工作保障，一切服務的福利和條件，接受職業培訓和進修，包括實習培訓、高等職業培訓和經常性培訓的權利。

#### 行政院 性別平等政策綱領

##### 四、政策目標：

(三) 建構性別平等的社會文化：

培養全民性別平等意識及尊重多元文化的觀念，認同性別平等的價值並採取積極行動，消除各領域性別刻板印象、偏見、歧視，……，以建構性別平等社會文化。

#### 新北市 性別平等政策方針

##### 貳、就業、經濟與福利：

##### 二、工作重點：

(一) 促進女性就業參與、提升婦女職能發展：

5、消除職業性別刻板印象，開拓女性就業領域，並開設女性培訓專班或非傳統領域適性課程，鼓勵性別比例懸殊職業縮小性別差異，減少職業性別隔離。

# 本局推動實例—

## 〈女力崛起—居家用電安全一把罩〉計畫

- 性別目標：

性別平等觀念因持續推展而普遍受到注意，但觀察身邊的家庭，發現男性主要負責的家事像是電器修護、換燈泡、房屋修繕、保養車子等，反觀女性負責的家事，則以煮飯、照顧小孩等為主；而家事工作性別隔離（gender segregation）式的分工，容易導致不同性別在家事所需投入的時間、心力的不平等。

為彌平此類刻板印象與偏見，增加女性在非傳統領域的教育時間與交流機會，以促進不同性別間的平等，經盤點本局資源，辦理「女力崛起—居家用電安全一把罩」課程，透過簡易居家電器修繕實作課程與能源教育，提升女性電器修繕技能及自信心，翻轉職業性別刻板印象，鼓勵並提升更多家庭生活技能，以促進不同性別家事分工平等，進而提升女性在水電行業的就（創）業機會。

性別平等 從你<sup>我</sup>做起

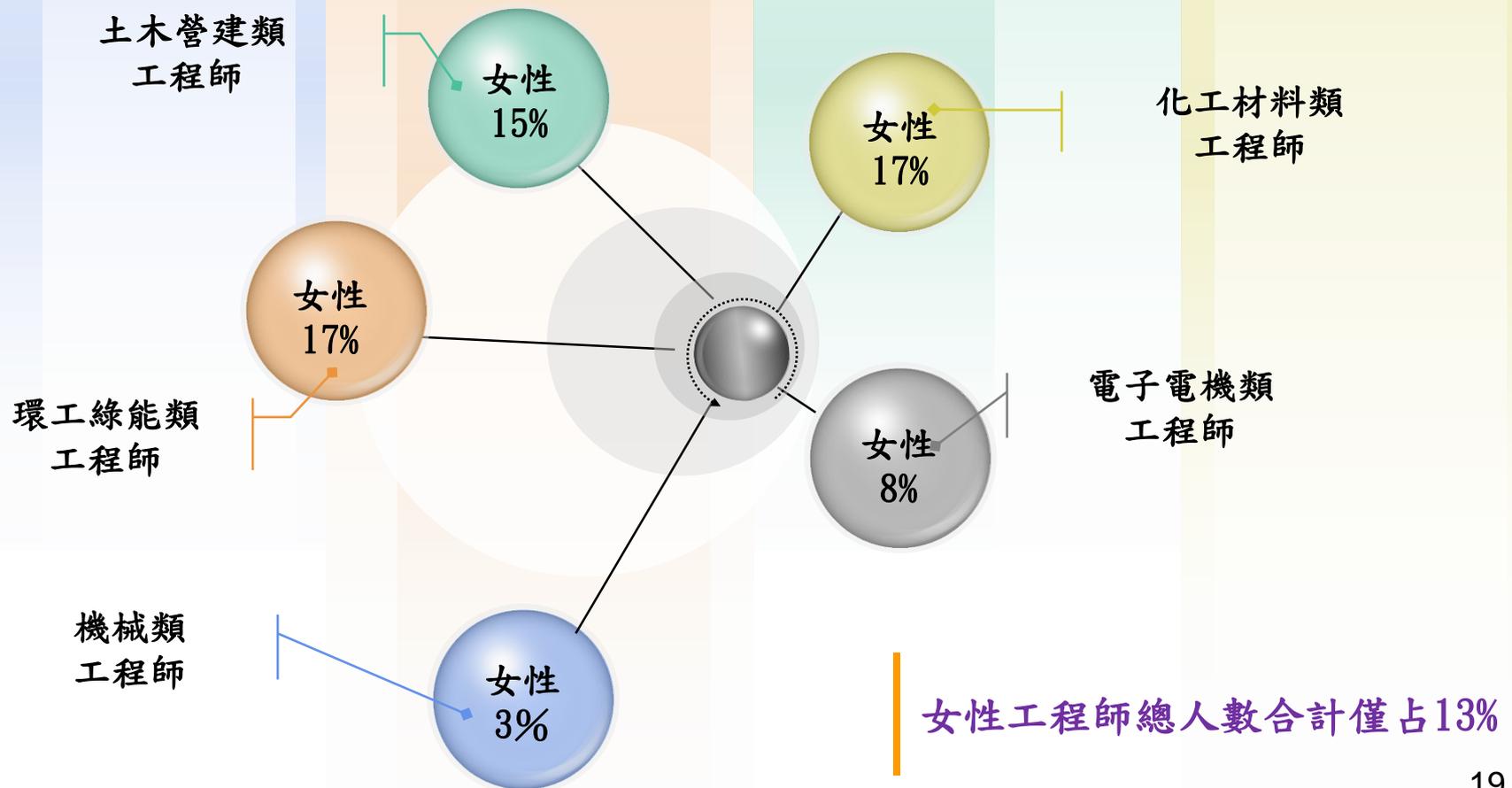
性別平等好觀念 家事分擔一起來！



# 本局推動實例—

## 〈女力崛起—居家用電安全一把罩〉計畫

- **性別統計與分析：**（依我國「中國工程師學會」109年「工程師職涯發展與性別差異關係調查」顯示）



# 本局推動實例—

## 〈女力崛起—居家用電安全一把罩〉計畫

- 性別統計與分析：

依1111人力銀行113年會員資料庫統計：  
水電工性別比例，男性為99%，



女性僅為1%！

顯示水電工程領域男性與女性  
比例懸殊，形成強烈對比

# 本局推動實例—

## 〈女力崛起—居家用電安全一把罩〉計畫

- 實施策略（暫行特別措施）：

介紹供電方式、用電量試算、用電安全，包含完整的用電知識。

認識用電  
設備與節電

開辦「女力  
崛起—居家  
用電安全一  
把罩」課程

簡易  
電器  
DIY

參訪再  
生能源  
展館

解說如何運用工具修繕居家電器等實務操作。

參訪台電電幻1號所，認識太陽光電、智慧電網、風力發電及生質能等再生能源，及培養珍惜能源的觀念。

# 本局推動實例— 〈女力崛起—居家用電安全一把罩〉計畫

- 實施策略（暫行特別措施）：

簡易用電DIY

參訪再生能源展館

認識用電設備與節電

鼓勵女性朋友積極學習與嘗試

從住家用電環境的檢視維護，開始：

1. 保障家庭生活環境安全。
2. 可納入個人未來職業考量。
3. 逐漸轉化傳統性別角色。

執行期間：114年7月1日至114年8月31日

# 本局推動實例—

## 〈女力崛起—居家用電安全一把罩〉計畫

- 性別預算及預期效益：

認識  
用電設備  
與節電

簡易用電  
DIY

參訪  
再生能源  
展館



**性別預算：**新臺幣3萬元。

**預期效益：**

- 一、**質性目標：**促進不同性別於用電能源教育時間之平衡，並使女性有更工作選擇機會。
- 二、**量化目標：**優先保留女性參與活動名額，增加20名女性參與。

# 結語

透過本計畫之推展，期能消除性別刻板印象並促進不同面向的性別實質平等：

透過女性持續於環境、能源與科技領域所累積的實質參與機會及經驗，為女性提升於該領域中有效參與決策管理能力奠定根基。

## 公共治理



提升女性於環境、能源與科技領域之生活工作全面參與度，不同性別均能為永續發展與環境正義共同努力。

## 環境永續



## 教育機會



增加女性參加本計畫的名額，持續鼓勵婦女參與非傳統領域課程、協助更多女性朋友拓展知識領域，及增加未來不同的可能性。

## 經濟發展



協助婦女於電器用電與能源技科之就（創）業參與能力及機會；亦為該行業領域擴充潛在人力及發展性，並促進人盡其才及繁榮發展。

# 結語



# 參考資料 (依作/編者首字筆劃排序)

- ❖ 台南社區大學網站：<https://tncomu.tw/modules/tadnews/index.php?nsn=4717>
- ❖ 行政院性別平等會網站：<https://gec.ey.gov.tw/>
- ❖ 行政院性別平等會 2016〈「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)教育訓練〉簡報。
- ❖ 行政院性別平等處 2017《環境、能源與科技》，臺北：行政院。
- ❖ 行政院性別平等處 2023《2023年性別圖像》，臺北：行政院。
- ❖ 伍維婷 2016〈實質平等、直接與間接歧視〉講義。
- ❖ 官曉薇 等 2015《消除對婦女一切形式歧視公約》，臺北：臺灣新世紀文教基金會，臺灣聯合國研究中心。
- ❖ 張錦麗 等編 2023《新北市CEDAW城市報告》(第1次)，新北：新北市政府。
- ❖ 游淑惠 2022〈消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)業務應用及案例研討〉數位課程簡報。
- ❖ 經濟部 2016〈經濟部暨所屬機關落實「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」案例教材彙編。
- ❖ 新北市政府主計處 2023《111年新北市性別圖像》，新北：新北市政府。
- ❖ 顧燕翎 2020《臺灣婦女運動》，臺北：貓頭鷹。
- ❖ HerAttitude臺灣女性創業支持暨發展協會 2021《女力世代—女人的創業實學》，臺北：沐光文化。





# 感謝您的參與

新北市政府經濟發展局人事室 113年12月